

MASTER IN CONTABILITA' PUBBLICA

Programma Lezioni

Giornata 1:

L'autonomia finanziaria degli enti territoriali nei principi Costituzionali e nella legge 42/2009 recante la delega in materia di federalismo fiscale

Dott.ssa Marta BASILE - Martedì 09 Febbraio 2021 ore 14.30/18.30

Tematiche:

- Autonomia finanziaria ed autonomia tributaria delle regioni;
- Art. 5 della Costituzione: principi di autonomia e decentramento;
- La riforma del Titolo V della Costituzione;
- Il ruolo portante dei principi dettati dagli articoli 117 -118 e 119 della Costituzione per la progettazione del federalismo fiscale,
- Il ruolo e la portata della legge n. 42/2009: linee e principi per la costruzione dell'architettura del federalismo fiscale;
- I principi fondamentali di coordinamento del sistema tributario nel federalismo fiscale;
- Complessità e criticità nell'attuazione del federalismo fiscale.

Giornata 2:

L'evoluzione della contabilità degli enti territoriali e i fondamenti della riforma di cui al D. Lgs. 118/2011 .L 'armonizzazione contabile nel contesto della finanza pubblica- riflessi sul debito pubblico

Dott. Michelangelo NIGRO - Giovedì 11 Febbraio 2021 ore 14.30/18.30

Tematiche:

- Dalla finanza derivata alla finanza autonoma: i decreti Stammati, un ricordo?;
- Vantaggi dell'armonizzazione contabile, in un'ottica di gestione e benchmarking ;
- Panoramica sui principi innovativi della riforma contabile di cui al D.lgs. 118/2011;
- L'impegno contabile e l'obbligazione giuridicamente vincolante, introduzione;
- Il debito pubblico, cenni storici, evoluzione e riflessi sul sistema di finanza pubblica generale e locale;
- Il debito pubblico degli enti territoriali, dinamiche e prospettive.

Giornata 3:

Il principio contabile della programmazione: il documento unico di programmazione, le componenti e l'inserimento nel ciclo di bilancio anche in base alla giurisprudenza della Corte dei Conti. Cronoprogrammi e monitoraggio: significato e applicazione

Dott. Francesco DELFINO - Lunedì 15 Febbraio 2021 ore 9.30/13.30

Tematiche:

- L'attività di programmazione: definizione e contenuti (legge 196/2009 – Legge 42/2009 – D. Lgs. 118/2011 e smi);

- Programmazione e controllo;
- Il ciclo di programmazione dello Stato e delle amministrazioni pubbliche;
- Gli strumenti della programmazione regionale: Il documento di economia e finanza regionale (DEFR) e la nota di aggiornamento – La legge di stabilità regionale ;
- Gli strumenti della programmazione degli enti locali ;
- Lo stato di attuazione dei programmi e il documento unico di programmazione;
- Il documento unico di programmazione e la nota di aggiornamento: La sezione strategica e la sezione operativa;
- La programmazione in materia di lavori pubblici, personale e patrimonio;
- Inammissibilità e improcedibilità delle deliberazioni non coerenti con il documento unico di programmazione degli enti locali ;
- Il documento unico di programmazione semplificato;
- La giurisprudenza della Corte dei Conti in materia di programmazione negli enti locali;
- Il D. Lgs. 29 Dicembre 2011, n. 229 recante: “Attuazione dell'articolo 30, comma 9, lettere e), f) e g), della legge 31 dicembre 2009, n. 196, in materia di procedure di monitoraggio sullo stato di attuazione delle opere pubbliche, di verifica dell'utilizzo dei finanziamenti nei tempi previsti e costituzione del Fondo opere e del Fondo progetti”;
- I Principi contabili e il Codice dei Contratti pubblici ex D. Lgs. 50/2016 e smi;
- Il cronoprogramma e la variabile temporale nei flussi di spesa pubblica.
- Indicatori e strumenti di controllo.

Giornata 4:

Gli organi di governo nell'ente locale e i responsabili apicali: gli effetti organizzativi della riforma, gli effetti sulle responsabilità, la nuova visione dei procedimenti di acquisizione delle entrate e dell'impiego delle risorse: Il ciclo delle entrate e il ciclo delle spese. Il piano esecutivo di gestione e le performance

Giovedì 18 Febbraio 2021 ore 14.30/18.30

Tematiche:

- Organi di indirizzo politico: consiglio – giunta sindaco
- Organi gestionali Direttore generale – segretario generale – dirigenti e posizioni organizzative
- Distinzione tra attività di indirizzo politico ed attività gestionali
- Poteri e responsabilità dirigenziali
- Strumenti di programmazione strategico e gestionale: dal ciclo del bilancio al ciclo della performance
- Il piano esecutivo di gestione: le procedure di spesa – accertamento e riscossione di entrate

Giornata 5 :

Il bilancio di previsione: l'autorizzatorietà, la struttura, la lettura del bilancio di entrata e di spesa, la lettura degli equilibri secondo la legge 243/2012 e smi recante l'attuazione del pareggio di bilancio ai sensi dell'art. 81 della Costituzione, la deliberazione della Corte dei Conti Sezioni Riunite n. 20/2019

Dott.ssa Milena FONTANAROSA - Martedì 23 Febbraio 2021 ore 14.30/18.30

Tematiche:

- La struttura del Bilancio di Previsione;
- Previsioni di Competenza e previsioni di Cassa;
- La funzione autorizzatoria del bilancio di previsione finanziario;
- Il quadro generale riassuntivo della gestione finanziaria;
- La tabella dimostrativa del risultato di amministrazione presunto;
- Analisi degli allegati a/1, a/2 e a/3;
- Equilibrio dei bilanci e sostenibilità del debito delle amministrazioni pubbliche;
- Dagli articoli 81, 97, 117 e 119 Cost., alla Legge 243/2012, alla Delibera della Corte dei Conti a Sezioni Riunite n. 20 del 17.12.2019 in tema di pareggio e vincoli di finanza pubblica;
- Il prospetto degli equilibri di bilancio;
- L'equilibrio di parte corrente ed in conto capitale in termini di competenza finanziaria secondo il principio contabile applicato della programmazione di bilancio;
- Il questionario della Corte dei Conti sul bilancio di previsione.

Giornata 6:

Gli equilibri di bilancio e il nuovo vincolo di finanza pubblica dal 2019: il risultato di competenza, l'equilibrio di bilancio, l'equilibrio complessivo; il DM 1 agosto 2019 di modifica ai principi contabili; i fondi di accantonamento

Dott. Francesco DELFINO - Venerdì 26 Febbraio 2021 ore 9.30/13.30

Tematiche:

- L'equilibrio di bilancio e la sostenibilità del debito pubblico in Costituzione (artt. 81, 97 e 119) e nella legge 243/2012;
- Il principio generale dell'equilibrio di bilancio;
- Il controllo a salvaguardia degli equilibri finanziari di bilancio;
- L'equilibrio di bilancio a decorrere dal 2019 (Legge 145/2018, art. 1, commi 820 e 821 – Circolare RGS n. 3/2019);
- Il nuovo vincolo di finanza pubblica (ex patto di stabilità): analisi e finalità;
- Il risultato di competenza, l'equilibrio di bilancio, l'equilibrio complessivo: determinazione, lettura e interpretazione;
- Il ciclo di bilancio nella giurisprudenza della Sezione Autonomie della Corte dei Conti: Delibere 4/2015 – 32/2015 – 9/2016 – 14 / 2017 – 19 / 2019 e altre ;
- L'equilibrio di bilancio nella giurisprudenza della Corte Costituzionale: Sentenze 70/2011 – 138/2013 – 18/2019 – 4/2020 e altre;
- Le modifiche al principio della programmazione (allegato 4/1): il rendiconto della gestione, i risultati di sintesi, l'andamento degli equilibri di bilancio, l'indebitamento e così di seguito.

Giornata 7:

Il principio contabile generale n. 16 della competenza finanziaria

Dott. Francesco DELFINO – Lunedì 1 Marzo 2021 ore 9.30/13.30

Tematiche:

- L'accertamento delle entrate e l'impegno delle spese, l'obbligazione perfezionata e l'obbligazione scaduta ed esigibile, il residuo attivo e il residuo passivo: esemplificazioni, la giurisprudenza della Corte Costituzionale in materia;
- Analisi del principio generale della contabilità finanziaria cosiddetta "potenziata con esemplificazioni";
- Obbligazione attiva e passiva perfezionata: definizione ed esempi;
- Obbligazione attiva e passiva esigibile: definizione ed esempi;
- Accertamento e Impegno nel D.Lgs. 118/2011 e nel TUEL – D Lgs. 267/2000;
- La spesa corrente e la spesa di investimento;
- La copertura finanziaria della spesa di investimento secondo il principio generale n. 16 della contabilità finanziaria;
- Analisi dei procedimenti relativi alle spese di investimento e alle fonti di finanziamento di cui al principio contabile generale n. 16: controllo delle coperture e salvaguardia degli equilibri finanziari;
- I residui attivi e passivi; il riaccertamento ordinario annuale dei residui;
- La reimputazione di spese e di entrate;
- Principio generale della competenza economica ed esame comparato con il principio relativo alla competenza finanziaria;
- Principali sentenze della Corte Costituzionale sulla contabilità pubblica a contenuto finanziario;

- Principali delibere della Sezione Autonomie della Corte dei Conti sulla contabilità pubblica a contenuto finanziario;

Giornata 8:

La contabilizzazione delle entrate e delle spese pluriennali

Dott. Francesco DELFINO – Venerdì 5 Marzo 2021 ore 9.30/13.30

Tematiche:

- La formazione del fondo pluriennale vincolato, la giurisprudenza della Corte dei Conti — Sezione Autonomie sul Fondo pluriennale vincolato, significato del fondo come strumento di copertura finanziaria e come istituto di programmazione e controllo;
- Le spese pluriennali e le relative fonti di finanziamento: i trasferimenti da altri livelli di governo, esame delle varie tipologie con esemplificazioni;
- Le spese pluriennali in conto capitale: il cronoprogramma e il controllo dello stato di avanzamento dei programmi e dei progetti;
- I contributi a rendicontazione;
- Le operazioni di indebitamento: esame anche alla luce della legge 243/2012;
- Il fondo pluriennale: definizione;
- Il fondo pluriennale nel bilancio e nel rendiconto;
- La gestione del fondo pluriennale vincolato;
- Il fondo pluriennale vincolato come istituto di programmazione e controllo;
- Il fondo pluriennale nel piano degli indicatori;
- Le principali deliberazioni della Sezione Autonomie della Corte dei Conti sul fondo pluriennale vincolato: n. 4/2015 – n. 9/2016 – n. 32/2017 – n. 14/ 2017 – n. 19/2019 – e altre;
- La copertura degli investimenti nella nota integrativa e nella relazione sulla gestione.

Giornata 9:

Le politiche del personale, le procedure assunzionali secondo il DM 17 marzo 2020; la gestione della spesa di personale secondo il principio applicato della contabilità finanziaria- la gestione dei fondi di comparto

Dott. Francesco Angelo LAZZARO Martedì 9 Marzo 2021 ore 14.30/18.30

Tematiche:

- Il lavoro privatizzato alle dipendenze della pubblica amministrazione: principi generali;
- Il piano dei fabbisogni di personale;
- Vincoli e limiti di spesa per il personale;
- Trattamento fondamentale ed accessorio;
- Tipologia di rapporti: di ruolo – flessibili;
- Forme e modalità di reclutamento del personale: mobilità – concorso – scorrimento graduatorie;
- Categorie protette ed assimilate.

Giornata 10:

Il contenzioso tributario, gli strumenti deflattivi, il contrasto all'evasione ed elusione fiscale

Dott.ssa Marta BASILE- Giovedì 11 Marzo 2021 ore 14.30/18.30

- Il rapporto tra fisco e contribuente: i principi contenuti nello Statuto dei diritti del contribuente;
- La disciplina del processo tributario;

- La giurisdizione tributaria;
- Le Commissioni tributarie e lo svolgimento del processo tributario;
- Il reclamo e la mediazione tributaria;
- La conciliazione giudiziale;
- La lotta all'evasione e la compliance fiscale: nuove prospettive;
- L'abuso del diritto;
- Il ruolo dell'amministrazione finanziaria nell'individuazione delle fattispecie elusive.

Giornata 11:

Il rilancio della spesa di investimento: le procedure di contabilizzazione del ciclo della spesa di investimento secondo il DM 1 marzo 2019; il ciclo finanziario e il ciclo dell'opera pubblica secondo il D. Lgs. 50 / 2016 e smi (codice dei contratti pubblici)

Dott. Francesco DELFINO- Lunedì 15 Marzo 2021 ore 9.30/13.30

Tematiche:

- La contabilità pubblica e il rilancio degli investimenti;
- La legge di bilancio 2021 e il rilancio degli investimenti: Legge 178/2020;
- Principali norme della legge di bilancio 2021 di interesse dei Comuni e delle Province;
- Il ciclo della spesa di investimento in contabilità finanziaria: dalla programmazione, alla previsione, alla prenotazione di impegno, all'impegno, alla liquidazione o liquidabilità, al pagamento;
- Il ciclo della spesa di investimento in termini tecnico – procedurali: dalla progettazione; all'indizione della gara, all'aggiudicazione, alla contrattualizzazione, all'esecuzione, alla conclusione dei lavori e al collaudo finale;
- I principi contabili e il codice dei contratti di cui al D. lgs. 50/2016 e smi;

- Il DM 1 marzo 2019 di modifica del principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria;
- Il livello minimo di progettazione;
- Le spese di progettazione in generale;
- gli interventi inseriti nel programma triennale e nell'elenco annuale;
- il FPV e il livello minimo di progettazione;
- la conservazione del fondo pluriennale per le spese non ancora impegnate
- i ribassi d'asta.

Giornata 12:

La gestione delle passività potenziali e le procedure di riconoscimento e finanziamento dei debiti fuori bilancio

Dott. Michelangelo NIGRO- Giovedì 18 Marzo 2021 ore 14.30/18.30

Tematiche:

- Le passività potenziali: la loro origine e metodi di copertura
- Il nesso tra le passività potenziali, il riaccertamento dei residui, la parificazione debiti / crediti con le partecipate, il fondo contenzioso;
- Le definizioni di passività potenziali secondo la Corte dei Conti (sez. Lombardia, n. 69/2020; sez. Lazio, n. 18/2020; sez. Campania, n. 125/2019);
- Debiti fuori bilancio, definizione, procedure, riflessi sul bilancio;
- Prevenire la formazione di debiti fuori bilancio;
- Orientamenti giurisprudenziali e proposte per una corretta gestione.

Giornata 13:

Il piano degli indicatori di bilancio- analisi e commento con esemplificazioni; gli indicatori sul fondo pluriennale vincolato

Dott. Angelo PEDONE - Martedì 23 Marzo 2021 ore 14.30/18.30

Tematiche:

- Evoluzione normativa e principio contabile applicato;
- Il sistema degli indicatori di bilancio e rendiconto;
- Gli indicatori sintetici e analitici;
- Rigidità strutturale di bilancio;
- Entrate correnti;
- Anticipazioni del Tesoriere;
- Spese di Personale;
- Esternalizzazione dei servizi;
- Interessi Passivi;
- Investimenti;
- Analisi dei residui;
- Smaltimento debiti non finanziari;
- Debiti finanziari;
- Composizione avanzo di amministrazione;
- Disavanzo di amministrazione;
- Debiti fuori Bilancio;
- Fondo pluriennale vincolato;
- Partite di giro e conto terzi, Esemplicazioni ed esercitazioni.

Giornata 14:

La crisi finanziaria degli enti locali- deficit strutturale, predissesto e piano pluriennale di riequilibrio, dissesto finanziario, procedure di risanamento

Dott. Angelo PEDONE – Giovedì 25 Marzo 2021 ore 14.30/18.30

Tematiche:

- Il quadro normativo di riferimento;
- Evoluzione temporale normativa e impatto sugli enti in crisi ;
- I segnali premonitori della situazione di crisi;
- Le patologie degli enti in crisi ;
- I rimedi per gli enti in crisi;
- Gli strumenti normativi ordinari di verifica ex ante;
- Gli strumenti normativi ordinari di verifica in itinere e le azioni correttive;
- Gli strumenti normativi ordinari di verifica ex post e conseguenze;
- L'evoluzione degli strumenti di monitoraggio delle criticità finanziarie;
- I parametri obiettivo triennali di monitoraggio e verifica successiva del MINISTERO INTERNO; I parametri di monitoraggio dell'ISTAT;
- Gli indicatori di valutazione ex ante ed ex post di ARCONET;
- I rimedi normativi in presenza di superamento delle spie di deficitarietà (parametri obiettivo);
- I rimedi normativi in presenza di ente in crisi finanziaria strutturale;
- Le procedure di crisi e di ritorno in bonis: c.d. dissesto «guidato» da parte della Corte dei Conti;
- Procedure di accesso e monitoraggio temporale del c.d. dissesto guidato;

- Le procedure di crisi e di ritorno in bonis: Il piano di riequilibrio finanziario pluriennale "pre-dissesto";
- Procedure di accesso e monitoraggio temporale del c.d. pre dissesto;
- Le procedure di crisi e di ritorno in bonis: Il dissesto finanziario; Procedure di accesso e monitoraggio temporale del dissesto finanziario;
- Analisi degli elementi di criticità degli attuali istituti ;
- Esercitazioni finali e test di valutazione.

Giornata 15:

I risultati di sintesi nell'ente locale: il DM 7 settembre 2020 di modifica ai principi contabili, il risultato di gestione e di amministrazione, il disavanzo

Dott. Francesco DELFINO – Lunedì 29 Marzo 2021 ore 9.30/13.30

Tematiche:

- I risultati di sintesi della gestione : significato contabile e politico – economico;
- Il DM 7 settembre 2020 e le modifiche ai principi contabili;

Le modifiche al principio contabile applicato concernente la programmazione:

- Enti in disavanzo;
- La nota integrativa e il disavanzo presunto: illustrazione e significato economico – finanziario della situazione di criticità;
- La relazione sulla gestione e il disavanzo;
- Il processo di ripiano del disavanzo: illustrazione e significato;
- Le decisioni della Corte Costituzionale sui disavanzi degli enti locali.

Le modifiche al principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria:

- Il risultato di amministrazione;

Programma Master in Contabilità Pubblica

Pag. 14

- Il risultato di amministrazione presunto;
- Il risultato di amministrazione nella Sentenza della Corte Costituzionale n. 70/2012;
- L'art. 81 della Costituzione a fondamento dell'impiego del risultato di amministrazione;
- Le componenti del risultato di amministrazione;
- I fondi vincolati: significato politico – economico e contabile;
- Gli accantonamenti;
- L'impiego della quota libera del risultato di amministrazione;
- L'impiego delle altre quote;
- L'utilizzo di quote componenti del risultato nel caso di disavanzo;
- Il ripiano del disavanzo;
- Verifica del ripiano del disavanzo;

La giurisprudenza della Corte dei Conti in materia di risultati di esercizio.

Giornata 16 :

Il rendiconto della gestione

Dott. Angelo PEDONE – Giovedì 1 Aprile 2021 ore 14.30/18.30

Tematiche:

- La determinazione e la lettura del risultato di amministrazione nel DM 7 settembre 2020, esemplificazioni;
- La giurisprudenza della Sezione Autonomie della Corte dei Conti: Evoluzione normativa e giurisprudenziale;
- L'iter di predisposizione del rendiconto;
- Le conseguenze del ritardo e mancata approvazione;
- La Ricognizione dei residui;

- La determinazione del risultato di amministrazione;
- Le quote accantonate, vincolate e destinate;
- I nuovi prospetti degli avanzi: MODELLI A1), A2), A3) e i nuovi equilibri;
- L'accantonamento al fondo crediti di dubbia esigibilità;
- FCDE calcolato in base all'art. 107/bis DL 18/2020 conv. L.27/2020 - DEROGA;
- La contabilizzazione del Fondo Anticipo Liquidità; Il Fondo rischi ed oneri;
- Esercitazioni.

Giornata 17:

Il parere dell'organo di revisione sul bilancio di previsione e la relazione sul rendiconto: significato e contenuti principali; l'esame degli equilibri di competenza e di cassa, la cassa libera e la cassa vincolata

Dott.ssa Milena FONTANAROSA – Martedì 6 Aprile 2021 ore 14.30/18.30

Tematiche:

Il parere sul Bilancio di Previsione:

- Notizie generali sull'ente e verifiche preliminari;
- Gli equilibri finanziari nel bilancio di previsione;
- Articolazione della nota integrativa;
- I debiti fuori bilancio;
- L'indebitamento dell'ente e sua evoluzione;
- Le previsioni di cassa;
- Il patrimonio dell'ente
- Il Fondo Pluriennale Vincolato;
- Gli accantonamenti dell'ente.

La relazione sul Rendiconto:

- La gestione finanziaria e suoi risultati;
- Analisi di entrate e spese;
- La cassa libera e la cassa vincolata;
- Gli equilibri di cassa;
- L'anticipazione di Tesoreria;
- L'alimentazione del Fondo Pluriennale Vincolato;
- L'evoluzione del Fondo Crediti di Dubbia Esigibilità;
- La gestione dei Residui attivi e passivi;
- L'operazione di riaccertamento dei residui attivi e passivi;
- La tempestività dei pagamenti;
- La verifica della congruità degli accantonamenti;
- I servizi per conto di terzi e le partite di giro
- La capacità di indebitamento, sua sostenibilità e rispetto del limite;
- L'utilizzo degli strumenti di finanza derivata;
- Gli equilibri di bilancio w1, w2 e w3;
- Gli organismi partecipati;
- Lo Stato Patrimoniale ed il Conto Economico;
- La Relazione sulla Gestione.

Giornata 18:

Il principio contabile sul bilancio consolidato e la relativa applicazione

Dott. Angelo PEDONE – Giovedì 8 Aprile 2021 ore 14.30/18.30

Tematiche:

- Evoluzione normativa e principio contabile applicato;
- Le indicazioni "linee guida" della Corte dei conti;
- Obbligo di redazione del Consolidato ed enti esclusi dall'obbligo;
- Le sanzioni per la mancata approvazione del Bilancio Consolidato;
- Finalità e scopo del Bilancio Consolidato; Definizione di gruppo amministrazione pubblica (GAP), Definizione del perimetro di consolidamento e soggetti esclusi;
- La soglia di irrilevanza e casistiche particolari;
- Le direttive agli organismi, enti e società partecipate;
- L'eliminazione delle operazioni infragruppo;
- I metodi di aggregazione contabile: integrale e proporzionale;
- Esempi di scritture di elisione/eliminazione delle operazioni infragruppo;
- Esemplificazioni ed esercitazioni sul processo di consolidamento dei conti;
- Il percorso di approvazione del bilancio consolidato;
- Lo schema di bilancio consolidato e la nota integrativa;
- La Relazione/parere degli Organi di revisione economico-finanziaria.

Giornata 19:

Casi pratici - Bilancio di Previsione – Esercitazione

Dott. Michelangelo NIGRO – Martedì 13 Aprile 2021 ore 14.30/18.30

Giornata 20:

Casi pratici - Il Rendiconto della Gestione – Esercitazione

Dott. Michelangelo NIGRO – 15 Aprile 2021 ore 14.30/18.30:

- La predisposizione del Rendiconto, le principali informazioni e riflessi sul preventivo;
- La lettura del Rendiconto attraverso le banche dati del Ministero dell'Interno;
- Analisi dei Rendiconti per indici, benchmarking su dati del Dipartimento per gli affari interni e territoriali - Ministero dell'Interno.